

ELŐTERJESZTÉS

Uraiújfalu Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2025. február 13 -i képviselő-testületi ülésére

Tárgy: Javaslat a közterületek tisztán tartásáról és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület !

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban Htv.) 53/A. § (1) és (2) bekezdése alapján az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát az állam kizárólag egységesen, egy eljárásban, egy és ugyanazon koncesszor részére meghatározott időre átengedheti, a hulladékgazdálkodási résztvevő tevékenység ellátásába a koncessziós társaság koncesszori alvállalkozót bevonhat.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény alapján kiírt, a hazai települési szilárd hulladék begyűjtésére és kezelésére kiírt, 35 éves koncessziós pályázatot a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. nyerte el.

2023. július 1. napjától megszűnt az önkormányzatok hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezéséért fennálló felelőssége, a hulladékgazdálkodási közfeladat az állam kizárólagos gazdasági tevékenységei közé került.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések a törvény erejénél fogva 2023. június 30. napján megszűntek. A jelenlegi közszolgáltató cégek a MOHU Zrt. alvállalkozóiként látják el a hulladékgazdálkodási feladatokat.

A közszolgáltatásra vonatkozó önkormányzati rendeleteket hatályon kívül kell helyezni.

A köztisztasági feladatellátás 2023. július 1-je után is az önkormányzatok feladata, a köztisztasági feladatellátásból származó hulladék átadáshoz az önkormányzat regisztrált a MOHU rendszerében.

Az önkormányzatoknak önkormányzati rendeltben kell szabályozni a Htv. 35.§ (1) bekezdésének h.) pontja alapján az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét, valamint a 88.§ (4) bekezdésének c.) pontja alapján a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat, valamint hatályon kívül kell helyeznie a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatással kapcsolatos rendelkezéseket szabályozó önkormányzati rendeletét.

A 2024. november 26-án tartott képviselő-testületi ülésen a rendelettervezetet a testület megtárgyalta, és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján véleményezésre megküldte a Vas Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi és Természetvédelmi Osztályának.

A Környezetvédelmi és Természetvédelmi Osztály VA/KTHF-KTO/3026-2/2024. számon az alábbi véleményt adta ki:

„A benyújtott tervezet tartalmát tekintve, a rendeletnek levegőtisztaság-védelmi, zajvédelmi, földtani közeg védelmi, valamint természetvédelmi vonzata nincs, ezért a benyújtott tervezettel kapcsolatban **észrevételt nem teszek.**”

A Hulladékgazdálkodási Osztály VA/KTHF-HO/03551-2/2024. számon az alábbi véleményt adta ki:

„A rendelettervezettel kapcsolatban az alábbi észrevételeket, javaslatokat teszem:

3.§ (3) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található vagy a közterületen elhagyott hulladék tulajdonosa, illetve korábbi birtokosa beazonosítható, a jegyző a rendelkezésre álló adatok megküldésével eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

3.§ (4) Nemzeti vagyonba tartozó, nem önkormányzati tulajdonú ingatlanok esetében a jegyző a hulladék pontos helyének beazonosítását követően a rendelkezésre álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál.

3.§(5) Az Önkormányzat köteles a tulajdonában álló ingatlanon elhagyott hulladék elszállításáról és elhelyezéséről gondoskodni, amennyiben nem állapítható meg a hulladék korábbi birtokosának személye, egyéb esetben a (4) bekezdésben foglaltak szerint jár el.”

Előterjesztésünkhöz melléklejük a szakhatóságok véleményét.

A rendelettervezetet az észrevételeknek megfelelően átdolgoztuk.

Rendelettervezetünket emellett módosítani kellett azért is, mert a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban Jszt.) 2025.01.01-től hatályos módosítása kivezeti a jogszabály formai tagolásánál a bevezető részt, mint logikai egységet, így ettől az időponttól kezdve a jogszabályok, így az önkormányzati rendelet kötelező eleme logikai egységként a preambulumban.

A preambulumban egyrészt tartalmazza, hogy milyen jogszabályi alapja van az önkormányzati rendelet megalkotásának, másrészt tartalmazza a szabályozás célját.

A preambulumban az önkormányzati rendelet megjelölése után közvetlenül, a szerkezeti egységeket (általános rendelkezések, részletes rendelkezések, záró rendelkezések) megelőzően, szerkezeti egységeken kívüli szöveggel kell elhelyezni.

A preambulumban tagoló egysége a preambulumban bekezdés. A preambulumban bekezdést pozitív egész számokból képzett szögletes zárójel közé foglalt arab számozással kell megjelölni.

A preambulumban megszövegezésére is vonatkozik a Jszt. azon rendelkezése, amely szerint annak a magyar nyelv szabályainak megfelelően, világosnak, közérthetően és ellentmondásmentesnek kell lennie.

Az átdolgozott rendelettervezetet előterjesztésükhöz szintén csatoljuk.

Kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjenek megtárgyalni, és egyetértésük esetén döntsenek a rendelettervezet elfogadásáról.

Uraiújfalu, 2025. február 5.

Tisztelettel:


Keszeiné Jancsó Marietta
polgármester


dr. Husz Norina
jegyző

**Uraiújfalu Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...)
önkormányzati rendelete**

**a közterületek tisztán tartásáról és az elhagyott hulladék felszámolásához
szükséges intézkedésekről**

(1)A rendelet célja a közterületek tisztán tartásának és az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedéseknek a szabályozása Uraiújfalu község közigazgatási területén.

(2)Uraiújfalu Községi Önkormányzat Képviselő- testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában, 88. § (4) bekezdés c) pontjában, továbbá 88. § (4) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában, továbbá a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Vas Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet hatálya kiterjed a település közigazgatási területén belül minden magán-, állami vagy önkormányzati tulajdonban álló ingatlanra.

2. §

(1) A közterületek tisztán tartásáról, télen a síkosság elleni védekezésről - e rendeletben foglaltak szerint - a közterülettel határos ingatlanok tulajdonosa, parkok, terek, játszóterek esetében az önkormányzat gondoskodik.

(2) Közterületen hulladékot elhelyezni, elhagyni a (3) bekezdésben foglaltak kivételével tilos.

(3) Közterületen hulladékot csak az erre rendszeresített és felállított hulladék gyűjtőedényekben szabad elhelyezni, a hulladék gyűjtőedények rendeltetésszerű használata mellett. A hulladék gyűjtőedények kihelyezéséről és rendszeres ürítéséről - az (5) bekezdésben foglaltak kivételével - az Önkormányzat köteles gondoskodni.

(4) A közterületen keletkezett szennyeződés megszüntetése és a szükséges takarítás elvégzése annak a kötelezettsége, akinek a tevékenysége következtében a szennyeződés keletkezett.

(5) Az üzletek, vendéglátó egységek, elárusítóhelyek előtt a hulladék gyűjtőedények tulajdonos, vagy használó általi elhelyezése az önkormányzat előzetes egyetértésével történhet, ezek tisztán tartása, ürítése az üzemeltető kötelessége.

(6) Az önkormányzat köteles a közterületen elhagyott, továbbá ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladék koncesszori alvállalkozó útján történő elszállítására, ha annak a hulladékbirtokos felszólítás ellenére sem tesz eleget, vagy nem állapítható meg a hulladék elhagyójának vagy korábbi birtokosának személye.

3. §

(1) Az önkormányzat lakossági bejelentés alapján vagy hivatalból végzi a település közigazgatási területén az elhagyott hulladék felderítését.

(2) A jegyző a helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, becsült mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát.

~~(3) Ha az elhagyott hulladék pontos helyének beazonosítását követően megállapítható, hogy a hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, a jegyző a rendelkezésre álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.~~

Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található vagy a közterületen elhagyott hulladék tulajdonosa, illetve korábbi birtokosa beazonosítható, a jegyző a rendelkezésre álló adatok megküldésével eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

(4) Nemzeti vagyonba tartozó, nem önkormányzati tulajdonú ingatlanok esetében a jegyző a hulladék pontos helyének beazonosítását követően a rendelkezésre álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál., ezzel egyidejűleg értesíti a polgármestert, aki ~~felszólítja az ingatlan tulajdonosát vagy vagyonkezelőjét a hulladék mielőbbi elszállítására.~~

~~(5) Önkormányzati tulajdonban álló ingatlanon elhagyott hulladék esetében a jegyző a (4) bekezdés szerinti eljárást folytatja le, ugyanakkor az önkormányzat a Közszolgáltató útján gondoskodik annak elszállításáról. Amennyiben a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóság megállapítja a jogsértés tényét, és ismertté válik az elkövető személye, a polgármester intézkedik az elszállítás költségeinek behajtása iránt.~~

Az Önkormányzat köteles a tulajdonában álló ingatlanon elhagyott hulladék elszállításáról és elhelyezéséről gondoskodni, amennyiben nem állapítható meg a hulladék korábbi birtokosának személye, egyéb esetben a (4) bekezdésben foglaltak szerint jár el.

4. §

Hatályát veszti az Önkormányzat által szervezett települési szilárd hulladék szervezett gyűjtését és elszállítását valamint ártalommentes elhelyezését biztosító közszolgáltatás kötelező igénybevételeéről szóló 13/2004. (IV.8.) önkormányzati rendelet.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Uraiújfalu, 2025. február 5.

Keszeiné Jancsó Marietta

polgármester

dr. Husz Norina

jegyző

Végső előterjesztői indokolás

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Hulladéktv.) módosításának eredményeként 2023. július 1. napjától az állami felelősség körébe került a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésének és ellátásának feladata, vagyis a lakossági hulladék elszállítása állami feladat lett. Ezzel párhuzamosan megszűnt az önkormányzatok hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata.

Ezzel egy időben az önkormányzatok jogszabályalkotási kötelezettsége, illetve felhatalmazása is megszűnt, azonban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátásával összefüggő kötelezettségei – az elhagyott hulladék felszámolása, valamint a közterület tisztán tartása – továbbra is önkormányzati feladatkörben maradtak.

Az önkormányzati rendelet ezen feladatkörrel kapcsolatos szabályozást tartalmazza.

**Előzetes hatásvizsgálat a
a közterületek tisztán tartásáról és az elhagyott hulladék felszámolásához
szükséges intézkedésekről szóló önkormányzati rendelethez**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1)-(2) bekezdései szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a képviselő-testületet tájékoztatni kell.

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat keretében – az alábbi tájékoztatást adjuk:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet elfogadásának közvetlen, társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

Az elhagyott hulladék felszámolása érdekében tett intézkedésekkel biztosított lehet a közterületek kulturált, környezet-egészségügyi jogszabályoknak megfelelő fenntartása, a település köztisztasága javulhat.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terhei nincsenek.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az új rendelet megalkotását és a régi rendelet hatályon kívül helyezését jogszabályváltozások indokolják. A rendeletalkotás elmaradása mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést eredményezne.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.